

建設可持續的 金融體系

氣候變化是金融體系面對的一項重要風險。金管局一直致力鞏固香港金融體系以建設更綠及更可持續的未來，為香港的氣候目標以至全球的可持續發展議程作出貢獻。



建設可持續的金融體系

銀行業監管機構

銀行在日常業務營運中會面對各種可持續及氣候相關事項的影響。為繼續發揮本身在金融體系的重要功能，並引導更多資金投向綠色及可持續項目，銀行必須主動管理氣候風險。作為銀行業監管機構，金管局特別着力建立銀行應對氣候風險及管理氣候風險的能力，並加快銀行致力支持過渡至低碳經濟模式的工作。金管局亦支持銀行提升偵測環境罪行方面的能力，並參與最近發布的香港洗錢及恐怖分子資金籌集風險評估，當中涵蓋環境罪行及非法野生動物走私等範疇。

建立氣候應變能力

優化監管制度

在2022年，巴塞爾銀行監管委員會(巴塞爾委員會)¹發布有效管理及監管氣候相關財務風險原則，並就常見問題作出回應，釐清現有巴塞爾框架如何涵蓋上述風險。因應這些國際發展，金管局會繼續致力把氣候相關因素納入監管架構內。

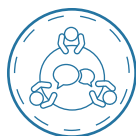
於2021年發出《監管政策手冊》單元GS-1「氣候風險管理」後，金管局亦與銀行保持溝通，就落實有關監管規定的期望、進展及挑戰交換意見。

¹ 巴塞爾委員會是全球首要釐定銀行審慎監管標準的組織，並提供平台促進銀行監管事項的合作。

建設可持續的金融體系

將氣候風險因素納入監管程序

為進一步加強對銀行氣候風險管理的監管，金管局已經制定一個兩年期計劃，將氣候風險因素納入銀行監管程序內，並於6月向銀行業傳達。該兩年期計劃涵蓋以下6大措施：



將氣候風險管理列作
審慎監管會議常設議程



更新金管局對銀行的風險評估框架
以納入氣候風險因素



就選定的氣候風險管理範疇
進行專題審查



將氣候風險壓力測試納入監管機構
主導的壓力測試框架



加強金管局的銀行
「綠色」評估框架



持續檢討資本框架

作為實施兩年期計劃的一部分，金管局發出經修訂《監管政策手冊》單元SA-1「風險為本監管制度」，並透過將氣候風險納入風險為本監管程序以加強CAMEL²評級制度。與此同時，金管局根據從2021年試行計劃汲取到的經驗，改良氣候風險壓力測試情景及評估架構。金管局亦制定計劃，將下一輪氣候風險壓力測試納入監管機構主導的定期壓力測試，以能對銀行業在極端氣候情景下的韌性進行更全面評估。

在該兩年期計劃下，金管局亦正加強其對銀行的綠色評估框架，以反映可持續相關議題（包括氣候風險管理及轉型規劃）的最新發展。與此同時，金管局正檢視用作評估及監察銀行資本充足水平並決定其第二支柱資本規定的監管審查程序，旨在鼓勵銀行加強風險管理架構，應對氣候變化及過渡至碳中和的相關風險。

² CAMEL是國際公認的框架，用作評估銀行的資本充足程度(Capital adequacy)、資產質素(Asset quality)、管理(Management)、盈利(Earnings)及流動性(Liquidity)。此框架有助識別在財政狀況、遵行相關法例及規例、風險管理制度，以及整體運作穩健性方面有弱點而需要特別監管當局關注的銀行。

建設可持續的金融體系

分享開發及管理綠色與可持續產品的好做法

鑑於銀行發行綠色及可持續產品漸趨普及，金管局進行了一輪專題審查，主要檢視銀行就這些產品的開發及持續管理。金管局在專題審查過程中識別到一些良好做法，並於12月發出通告與業界分享，促使銀行能夠逐漸加強其氣候風險管理的能力。這些良好做法可歸類為5個高層次原則：



應用技術有助管理風險及實現可持續作業流程

應用技術可提高數據可用性及加強銀行管理氣候風險的能力。金管局已開始開發一個通用平台，以供銀行評估實體風險對房地產的影響。此外，金管局聯同其他央行及監管機構完成國際結算銀行創新網絡旗下的項目，探討如何透過技術解決方案協助進行實體風險評估。

金管局亦非常重視促進可持續及領先全球的反洗錢工作作業手法；這方面的工作採用先進分析與合規科技，並輔以全自動監管數據收集。在過去12個月，金管局已精簡反洗錢監管數據收集流程，以減輕銀行人手負擔及用紙量。

支持轉型

建立綠色分類框架以促進綠色資金融通

為提高金融市場間的透明度，並使綠色金融政策更趨一致，金管局與其他金融監管機構合作建立本地綠色分類框架。綠色分類框架一般稱為綠色分類目錄，將經濟活動分類為綠色或可持續，為當局及市場參與者提供參考，以判別某項活動或其相關產品是否真正綠色或可持續。為此，金管局與業界及其他相關持份者保持聯繫，深入探討該框架的特點及挑戰，並準備在2023年上半年就該框架的結構及核心元素作出建議並進行諮詢。

建設可持續的金融體系

金融及貨幣穩定

金管局深明氣候變化可能對金融體系構成潛在風險，因此在金融風險分析和研究中加入範圍更廣的氣候因素及情景，以加強當前的監察工作。

將氣候風險納入金融穩定監察

金管局在持續監察金融穩定風險的過程中會顧及氣候變化，並在各項金融穩定報告中加入氣候相關風險的分析。透過積極參與「央行與監管機構綠色金融網絡」(NGFS)轄下情景設計及分析工作組，金管局協助進一步豐富氣候情景，讓央行及監管機構更清楚了解氣候變化對宏觀經濟及金融帶來的影響。

研究工作方面，金管局在2022年進行多項應用研究項目，深入探討兩大課題，即企業綠色債券市場的漂綠行為³，以及披露在緩減氣候風險承擔中的角色⁴。

上述研究結果有助制定政策及監管措施，應對氣候風險對金融穩定的影響。本地方面，這些研究有助加強金管局持續監察及評估氣候風險對金融穩定的影響。對外方面，金管局已透過各種渠道，包括國際央行研究研討會及局方的《貨幣與金融穩定情況半年度報告》與多方面的持份者分享研究成果。

將可持續因素納入流動資金安排架構

金管局「流動資金安排架構」是一項有抵押備用資金安排，為有需要的銀行提供及時的流動性支持。金管局正研究在此架構下評估合資格抵押品時納入可持續考慮因素。

³ Leung, Wan and Wong (2022)「企業綠色債券市場的漂綠行為」(英文版)，《金管局研究備忘錄》08/2022，(<https://www.hkma.gov.hk/media/eng/publication-and-research/research/research-memorandums/2022/RM08-2022.pdf>)。

⁴ Leung and Wan (2023)「披露在緩減氣候風險承擔中的角色」(英文版)，《香港貨幣及金融研究中心論文》，即將出版。

建設可持續的金融體系

國際合作

金管局積極參與應對氣候風險及推動可持續金融成為主流的國際及區域討論。透過這方面的參與，金管局有助促進國際及區域間就應對氣候變化及其對金融穩定的影響的政策對話，並從中汲取心得以助加強香港金融體系的氣候應變能力。

央行與監管機構綠色金融網絡

金管局是NGFS成員。該網絡旨在分享最佳實踐方法、促進金融界在氣候及自然相關風險管理方面的發展，並鼓勵主流金融支持轉型至可持續的經濟模式。金管局參與NGFS轄下有關監管、情景設計與分析、央行淨零排放及自然相關風險的工作組。

巴塞爾銀行監管委員會

金管局參與巴塞爾委員會轄下氣候相關財務風險工作組的工作，協助制定有效管理及監管氣候相關金融風險的原則。

國際結算銀行創新網絡

金管局參與國際結算銀行創新網絡，參與探討有助銀行識別、計量及監察自身氣候風險的技術解決方案。

國際可持續金融平台

金管局聯同證券及期貨事務監察委員會代表香港參與國際可持續金融平台；該平台已推出共通綠色分類目錄，並致力促進轉型金融。

金融穩定理事會

金管局積極參與金融穩定理事會有關氣候風險管理的工作，包括促進氣候相關披露及檢視應對氣候風險的監管方法。

金管局是金融穩定理事會轄下氣候風險及數據工作組成員，參與分析及制定跨行業及跨司法管轄區層面氣候相關風險的監測工具。

東亞及太平洋地區中央銀行會議

金管局是東亞及太平洋地區中央銀行會議(EMEAP)成員；該組織將可持續金融作為其中一項首要策略性工作。金管局領導EMEAP轄下銀行監管工作小組之可持續金融關注組，並帶領多項研究，旨在推動就不同氣候風險管理範疇（例如綠色分類及氣候風險壓力測試）共享資訊。

金管局亦擔任EMEAP轄下金融市場工作小組主席；該小組最近完成透過亞洲債券基金推動綠色債券投資的項目。

氣候相關議題的國際論壇

金管局在不同論壇參與氣候相關議題的國際討論，包括全球金融體系委員會的氣候風險與資產價格研討會，以及由國際結算銀行與韓國中央銀行合辦的第14屆亞洲研究網絡年度研討會。