



## 2026 年工作重點及前瞻

### 概覽

金管局致力確保香港金融體系穩定及有效運作。我們會密切監察外圍環境的發展，對正浮現的風險保持警惕，並會迅速果斷地應對任何影響香港金融體系穩定健全的威脅。與此同時，我們會繼續推進各項措施與創新項目，以鞏固香港作為主要國際金融中心的地位。作為外匯基金的管理機構，我們會秉持謹慎而靈活的投資方針，尋求多元化投資，維持高流動性，以及確保適當的防禦性部署。

### 金融體系穩定健全

#### 對潛在風險保持警惕

踏入 2026 年，中東地緣政治衝突引發能源價格飆升，若衝突持續，將帶來通脹上行風險，並令美國貨幣政策利率的未來走向變得不確定。儘管面對這些挑戰，香港的金融體系憑藉多年來所建立的抗震能力及緩衝，有足夠能力抵禦可能出現的不利衝擊。

我們會繼續密切注視本地及外圍環境的風險與不穩定因素，並會按需要採取適當措施維持香港的貨幣及金融體系穩定。為配合這方面的工作，我們會研究對香港經濟有影響的重要事項，評估相關的潛在影響及風險。

### 保持銀行體系穩定

宏觀經濟環境的不確定性及科技進步將繼續為銀行業帶來挑戰，儘管它們也會提供新機遇。金管局將繼續致力加強規管架構及監管模式，進一步提升銀行的穩健性。在調配監管資源的優次時，我們將參照國際標準與最佳做法，同時會應對最新市場及科技發展所帶來的新生風險，並為業界提供適時指引。

#### 風險為本的監管重點

##### 信用、流動性及市場風險

在宏觀經濟環境存在不確定性及本港個別經濟行業表現疲弱下，信用風險環境充滿挑戰，金管局將持續以銀行業的資產質素為監管重點。我們將特別關注認可機構信用風險管理的充足性，尤其是它們對較易受衝擊帳戶及問題貸款的管理，以及貸款分類與撥備。與此同時，我們會繼續與銀行業緊密合作，在維持審慎風險管理的首要原則下支持實體經濟，特別是中小企及知識產權融資。

鑑於主要經濟體的利率及宏觀經濟前景仍然極度不明朗，我們會繼續採取主動，監管銀行的市場風險管理。面對資金流波動加劇，我們亦會繼續密切審視銀行應對嚴峻流動性衝擊的能力。

## 2026年工作重點及前瞻

### 業務操作及科技風險

金管局將繼續支持銀行順利完成運作穩健歷程的「最後一哩路」，尤其集中修補在早期配對及情景測試階段所識別出的脆弱環節。2026年5月後，我們的工作重點將轉向維持並持續提升銀行在「日常營運」下的運作穩健性。

第三方風險及網絡風險將繼續是重點關注範疇。為支持銀行更妥善管理日益增長的第三方服務供應商網絡，我們將制定指引以在香港實施巴塞爾銀行監管委員會(巴塞爾委員會)最新發布的「第三方風險管理原則」。

我們將制定「網絡防衛韌性測試框架」及進行試行，並探討將「網絡地圖」發放為銀行及監管機構可用的風險管理工具。我們亦將履行金融管理專員在《保護關鍵基礎設施(電腦系統)條例》下的職責。鑑於量子計算所帶來的風險日益增加，我們將推出一份藍圖，以提升銀行過渡至後量子密碼學的準備度。

### 打擊洗錢及恐怖分子資金籌集

金管局將繼續採取果斷行動打擊詐騙，包括促進銀行間分享資料，以應對因銀行之間的訊息差異所產生的風險。

為支持「金融科技2030」下採用人工智能的策略，我們將推行一項旨在加快採用人工智能及防騙技術的計劃，使監察系統更快、更早偵測及阻截可疑活動。我們亦會與業界緊密合作，開發及部署用於支付數據分析的工具，協助偵測洗錢及恐怖分子資金籌集風險。

同時，我們會進行專題評估，以加強識別在快速發展範疇的洗錢及恐怖分子資金籌集的風險，例如：在數字資產及支付服務提供者等方面。我們會確保以風險為本原則和因應急速發展的風險形勢，對獲金管局發牌的穩定幣發行人進行打擊洗錢及恐怖分子資金籌集(反洗錢)監管。同時，我們將繼續積極參與國際打擊洗錢討論，確保我們的指引及監管工作與國際反洗錢標準及最佳做法一致，並發揮有力的正面作用。

### 財富管理及強制性公積金相關業務

金管局會就認可機構在證券、投資產品、信託與存管、保險及強制性公積金(強積金)相關業務方面的操守進行現場及非現場審查，並會參考市場最新發展及國際標準的修訂。我們將重點關注高收益與複雜產品、數字資產及相關投資產品、私募信貸相關投資產品、債券包銷及建簿活動、長期保險產品及保費融資業務。我們亦會聚焦於認可機構用作防範非持牌員工從事保險轉介相關受規管活動的管控及監察措施是否充足，以及其監察強積金轉介業務的流程及管控措施。

隨着穩定幣發行人監管制度於2025年實施後，我們會與證券及期貨事務監察委員會(證監會)合作，就涉及獲金管局發牌的穩定幣發行人發行的穩定幣的中介人及託管活動提供指引。我們亦將繼續與政府及證監會合作設法定制度，規管虛擬資產交易及託管服務提供者。

## 2026 年工作重點及前瞻

為加強對潛在保單持有人的保障，我們將參照保險業監管局對獲授權保險公司及持牌保險中介人所發出的相關規定，就認可機構銷售具有定期繳費條款的分紅保單的相關酬勞結構，制定監管規定。

### 制定政策

金管局會參照國際標準及最佳做法進一步加強及優化銀行監管及規管架構與政策。

#### 在香港實施巴塞爾標準

於2025年12月，巴塞爾委員會發表《機器可讀第三支柱披露》的諮詢文件。有關建議標準擬於2029年1月生效，旨在透過採用指定機器可讀格式提升銀行量化監管披露資料的可及性。金管局將於2026年與業界聯繫，制定在本港實施該標準的政策建議。

#### 巴塞爾委員會的有效監管銀行業的主要原則

金管局將會就本身是否符合巴塞爾委員會經修訂的《有效監管銀行業的主要原則》<sup>1</sup> 進行自我評估，作為國際貨幣基金組織計劃於2026年內開始對香港進行金融體系評估計劃的一部分。

#### 巴塞爾委員會監管一致性評估計劃

巴塞爾委員會進行監管一致性評估計劃，以監察及評估成員實施巴塞爾標準的情況。該計劃就香港所作的評估，將涵蓋《巴塞爾協定三》的風險加權資產修訂，並於2026年舉行。

#### 其他監管政策及風險管理指引

金管局計劃更新多項《監管政策手冊》單元，包括資本框架、信用風險管理、壓力測試及認可機構外聘核數師相關的匯報要求，以確保緊貼最新的國際標準、監管方法及業界發展。

#### 銀行業法例修訂

金管局準備向立法會提交《2026年銀行業法例(雜項修訂)條例草案》。預期該條例草案的實施將有助確保香港的銀行規管框架繼續穩健有效，與其他主要金融中心的相關規管框架保持一致。建議法例修訂之一是完善《銀行業條例》下金融管理專員的執法權力。

#### 會計準則

國際會計準則理事會於2025年12月就風險緩減會計發出徵求意見稿。金管局將與其他有關當局合作，就建議的風險緩減會計模型對現行審慎監管規定的影響進行研究。

<sup>1</sup> 該套原則是穩健審慎規管及監管銀行與銀行體系的最低標準。

## 2026 年工作重點及前瞻

### 處置機制

為持續建立及優化具公信力及運作暢順的處置機制，金管局在 2026 年將優先進行以下範疇的工作(表 1)：

表 1 2026 年處置機制的工作重點

#### 處置政策



- 發布關於處置估值方法及認可機構需具備的相關能力的《實務守則》篇章
- 推進制定處置重組的政策標準

#### 處置執行



- 制定及發布內部財務重整機制的�方法
- 加強有關應變規劃與協調、資本重組程序、處置中的流動性安排與估值程序，以及過渡機構的管治與運作框架

#### 處置規劃



- 主導一間具全球系統重要性銀行(G-SIB)的區域處置規劃
- 推動具本地系統重要性銀行及其他相關認可機構建立及維持足夠的吸收虧損能力、制定系統與安排以支持處置中的流動性及持續性，以及進行測試以加強其危機管理能力與應對準備，從而提高它們的穩健性及處置可行性
- 為更多認可機構制定首選處置策略
- 發布認可機構就處置中的運作持續性與持續使用金融市場基建服務的實施報告

#### 國際及跨境合作



- 透過參與金融穩定理事會轄下的處置機制督導小組及其工作小組，加強全球處置機制
- 擔任東亞及太平洋地區中央銀行會議轄下處置機制研究小組主席，並籌辦區域會議與工作坊，探討應對危機的準備
- 透過危機管理小組及危機管理聯席會議與其他有關當局協調 14 家 G-SIB 的跨境處置規劃

## 2026 年工作重點及前瞻

**加強消費者保障與銀行文化並推動普及金融**  
金管局將加強促進穩健的銀行業務操守及加強消費者保障，進一步鞏固公眾對香港銀行業的信心；亦繼續致力促進銀行業為市民提供便利的銀行服務。

### 加強消費者保障

金管局會繼續監察使用人工智能技術等創新銀行服務及個人信貸等受歡迎銀行產品的發展，並按需要為銀行業提供指引。

近年騙案持續上升，我們將繼續加強針對公眾及弱勢社群的防騙消費者教育工作，以更好保護銀行客戶。我們會與業界合作推動更廣泛應用「智安存」等各種消費者自我保護工具。同時，我們將與學術界合作，研究以認知及行為科學提升針對長者及學生的防騙宣傳活動的成效。

同時，我們將加強對詐騙活動的監察，包括加密資產機構非法使用銀行名稱及進行無牌接受存款業務。我們亦會與銀行合作提升其客戶身分認證能力，並與業界展開討論，制定處理客戶因騙案導致的損失的指引。

我們在2026年其他主要的消費者保障工作重點包括：

- ◻ 落實物業交易支付安排「置易付」擴展至二手住宅物業買賣，並鼓勵進一步廣泛應用「置易付」於轉按交易，以提升物業交易的效率及安全性；
- ◻ 鼓勵放債人參與「信資通」平台，以提升個人信貸資料的全面性，以及加強商業信貸資料服務機構的管治及運作穩健性；
- ◻ 擴大「跨境徵信互通」的市場應用，並優化其運作以提升效率與成效；以及
- ◻ 就銀行在營運中負責任及符合道德地使用替代數據發出新的指導原則，以在消費者保障與創新之間取得平衡。

### 提升銀行文化

為持續推進銀行業的穩善文化，金管局會繼續與認可機構管理層討論其文化優化工作的成效，並按需要提供作為監管當局的回饋。

我們會監察認可機構實施「強制性背景查核計劃」第二階段的情況，並與其他監管機構探討將該計劃進一步擴展至其他金融界別的員工，以應對整體金融服務業內的「滾動的爛蘋果」<sup>2</sup> 現象。

2 「滾動的爛蘋果」指某些人曾在某機構作出失當行為，但獲其他機構聘用時未有向其披露曾有失當行為紀錄的情況。

## 2026年工作重點及前瞻

### 推動普及金融

金管局會因應市場發展及數碼年代所帶來的新機遇，繼續推動香港普及金融的發展。我們計劃進行一項與香港現金銀行服務相關的調查，探討目前情況，作為制定日後政策的參考依據。

在開立及維持銀行戶口方面，我們將會與銀行業合作，制定向被評估為具有較高風險人士所提供的帳戶服務的新框架，以理順相關流程。我們亦會繼續致力處理開立及維持戶口，以及銀行對中小企融資的相關事宜，並透過專用熱線收集查詢及意見。

### 為銀行業未來發展作準備

#### 銀行應用科技及負責任地創新

為支持銀行探索更先進的人工智能及分布式分類帳技術(DLT)用例，例如跨行業、跨境的人工智能創新，以及智能合約驅動的代幣化服務，金管局將進一步提升生成式人工智能(GenAI)沙盒及DLT監管孵化器。

我們亦會推出一系列推廣措施，進一步推動銀行業應用金融科技，包括推出Fintech Connect 2.0、舉辦更多FINETech系列活動，以及發布聚焦金融科技風險管理及合規事項的實務指引和研究報告。

同時，我們將與相關當局合作，優化「深港跨境數據驗證平台」，包括擴闊其數據源、數據種類、地區覆蓋範圍，以及提升客戶體驗和介面。

### 監管轉型

為提升監管效率及加深洞察力，金管局將加快在涵蓋審慎監管、操守監管、政策制定、打擊洗錢及執法的端對端監管過程中採用科技。

我們將透過加強監管機構本身及銀行的風險數據能力，進一步推動以數據為本及科技驅動的監管架構。具體而言，「細緻數據匯報計劃」3.0將分階段實施，並要求銀行提交細緻數據，而非沿用傳統的範本式問卷及申報表，為我們提供更深入的監管洞察。

此外，我們會探討採用代理式人工智能流程，以推動監管評估及審查工作的轉型。

### 提升銀行業人才的專業能力

金管局將與銀行業合作，因應預期的人力需求，落實《2026–2030年未來銀行業能力建設》研究報告中建議的行動計劃，包括就銀行專業能力資歷架構進行檢視。

### 監察金融市場基建

金管局會繼續按照《支付系統及儲值支付工具條例》、《金融市場基建的原則》及國際結算銀行轄下的支付及金融基建委員會發出的各項指引，促進其負責監察的各項金融市場基建的安全及效率。

## 2026 年工作重點及前瞻

### 香港作為國際金融中心的競爭力

金管局將憑藉香港作為金融中心的堅實基礎及龐大機遇，在未來致力維持及鞏固其作為主要國際金融中心的地位。

### 加強香港作為中國內地與世界其他地區的聯繫人及主要離岸人民幣樞紐的角色

金管局會繼續探索優化及擴大內地與香港各項互聯互通機制，並完善配套工具，以進一步加強與內地金融市場的聯繫。有關工作包括推動在岸債券作為離岸市場抵押品的更廣泛使用，以及為投資者提供更多風險及流動性管理工具。

金管局亦會與銀行業緊密合作，推進區內更廣泛採用人民幣，尤其在企業及個人客戶進行跨境貿易及直接投資活動的場景。

主要措施將包括：

- 研究進一步優化對銀行的人民幣流動性供應的潛在措施；
- 促進更多人民幣產品及配套工具的發展，以應對市場在投資、流動性管理及風險管理方面的需要；
- 提升市場基建及研究便利人民幣與區內其他貨幣之間的外匯報價與交易的措施；及
- 擴大推廣工作，深化全球各地對使用人民幣進行貿易與投資活動的優勢及機會的了解。

此外，我們亦會深化粵港澳大灣區的金融合作，促進跨境金融服務與資金流動，並為香港銀行業創造更多商機。

### 提升香港金融生態圈的競爭力

#### 落實固定收益及貨幣市場發展路線圖

金管局將會與證監會合作，落實《路線圖》下圍繞一級市場發行、二級市場流動性、離岸人民幣業務，以及新世代基建這四大支柱的各項相關措施，策略性定位香港為全球固定收益及貨幣中心。此外，為繼續促進債券市場創新，我們會協助政府恆常發行代幣化債券，並審視現行的代幣化債券法律框架，探討優化措施。我們亦會研究數碼債券的二級市場用例。

### 加強香港作為國際資產及財富管理樞紐的競爭力

金管局會繼續積極與資產及財富管理業界溝通，以吸引更多資金、人才及投資活動落戶香港。與此同時，我們會與政府及業界合作，進一步提升香港的競爭力，包括優化適用於基金、單一家族辦公室及附帶權益的稅務優惠制度。

## 2026年工作重點及前瞻

### 把握供應鏈相關機遇

金管局將會加強與相關持份者合作，以進一步鞏固香港作為主要國際貿易及融資樞紐的地位。尤其我們會參與政府就貿易文件數碼化在2026年向立法會提呈立法建議的工作。

金管局會就政府優化適用於企業財資中心的稅務優惠措施提供支援，並與業界持份者合作進一步推廣香港作為企業財資中心樞紐的優勢。

### 深化香港與世界各地的聯繫

在過去的交流的基礎上，金管局計劃在2026年加強與多個中東及東盟經濟體的聯繫，目的是深化與這些地區的央行及金融業界的合作，並促進在金融基建、金融科技發展及市場互聯互通等領域的合作。我們亦會繼續其他市場拓展工作，推廣香港的金融服務平台，並讓海外及內地持份者充分了解香港金融市場的新機遇。

金管局會繼續積極參與國際及區內組織，促進全球金融穩定，並在國際金融事務上反映區內的共同看法。我們會繼續在國際會議及小組內擔當領導角色。我們亦會參與金融穩定理事會的各項重點工作，包括非銀行金融中介、金融創新及跨境支付。

### 鞏固香港作為亞洲金融科技樞紐的地位

#### 金融科技 2030

建基於「金融科技2025」堅實的基礎上，金管局將推進在「金融科技2030」的四大重點領域下的措施，即數據與支付、人工智能、韌性及代幣化，讓香港為未來發展作好準備，並鞏固香港在全球數碼金融領域的領先地位。

#### 發展數據基建以激發商貿動能

金管局會借助新世代數據基建「商業數據通」繼續探索與公私營數據源共享數據的機遇，並透過Cargo<sup>x</sup>項目推進貿易融資數碼化，以進一步支援中小企貿易融資。

#### 提升快速支付系統「轉數快」

金管局將會與業界及不同政府部門合作，進一步探討「轉數快」的新應用場景，並致力提升「轉數快」與其他系統及服務提供者的互聯互通，以便利跨境支付。

#### 構建可共享及擴展的人工智能基礎設施

金管局致力促進銀行業負責任地應用人工智能，以推動金融創新，服務公眾利益。我們將與銀行、科技公司及其他業界持份者合作，針對業界的獨特需要，探索構建可共享及擴展的人工智能基礎設施，旨在降低銀行採用人工智能的門檻和善用運算資源。

## 2026 年工作重點及前瞻

### 進一步促進代幣化生態系統創新發展

Ensemble 項目已推出試行階段 Ensemble<sup>TX</sup>，標誌着在支持使用代幣化存款進行數字資產的真實交易方面取得重大進展。Ensemble<sup>TX</sup> 將於 2026 年持續運行，為下一階段創新奠定堅實基礎，試行環境亦會逐步升級優化，例如支持代幣化央行貨幣進行 24/7 全天候結算等。

### 穩定幣及其他數字資產

隨着《穩定幣條例》於 2025 年 8 月 1 日生效，金管局將聚焦於落實穩定幣發行人發牌制度，其中包括處理穩定幣發行人牌照申請、監管持牌穩定幣發行人，以及監察香港的穩定幣市場。鑑於穩定幣業務的跨境性質，我們會繼續參與有關數字資產政策方面的國際討論及合作，尤其涉及穩定幣相關安排對貨幣和金融穩定的影響，以確保我們的監管框架與國際標準及最佳做法更為一致。由於主要的境外地區亦全力推進其穩定幣監管框架，我們會繼續與國際社會合作，以支持各方協調的監管模式，在金融穩定與負責任創新之間取得平衡。

### 可持續發展的工作

金管局將繼續推進「可持續金融行動計劃」列載的八大目標，鞏固香港作為綠色及可持續金融樞紐的地位。

金管局在可持續發展方面的工作，詳載於《二零二五年可持續發展報告》。